



EURÓPSKA ÚNIA

Európsky sociálny fond  
Európsky fond regionálneho rozvoja



OPERAČNÝ PROGRAM  
ĽUDSKÉ ZDROJE

MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY  
Sprostredkovateľský orgán Operačného programu Ľudské zdroje  
Panenská 21, 812 72 Bratislava

## USMERNENIE SPROSTREDKOVATEĽSKÉHO ORGÁNU Č. 2

Verzia č. 1

Programové obdobie 2014 – 2020

<b>Vec:</b>	K spôsobu obstarávania produktov a služieb informačno-komunikačných technológií a k zabezpečeniu otvorených systémov informačno-komunikačných technológií vo verejnom obstarávaní
<b>Určené pre:</b>	Žiadateľov o nenávratný finančný príspevok z Operačného programu Ľudské zdroje pre prioritnú os 5 a prioritnú os 6, Prijímateľov nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Ľudské zdroje pre prioritnú os 5 a prioritnú os 6
<b>Vydáva:</b>	Ministerstvo vnútra SR ako sprostredkovateľský orgán pre Operačný program Ľudské zdroje pre prioritnú os 5 a prioritnú os 6
<b>Záväznosť:</b>	Usmernenie má záväzný charakter v celom svojom rozsahu
<b>Dátum vydania:</b>	26.08.2016
<b>Dátum účinnosti:</b>	26.08.2016
<b>Schválil:</b>	JUDr. Adela Danišková, v.r. generálna riaditeľka sekcie európskych programov, v súlade s nariadením Ministerstva vnútra Slovenskej republiky o postavení riadiaceho orgánu, sprostredkovateľských orgánov, platobnej jednotky a úlohách v rámci niektorých operačných programov č. 56/2015

## Obsah

1 Úvod.....	2
2 Právny rámec .....	2
3 Usmernenie SO k spôsobu obstarávania produktov a služieb IKT a k zabezpečeniu otvorených systémov IKT vo verejnom obstarávaní.....	3

## 1 Úvod

---

Na základe stanoviska Európskej komisie k použitiu postupov priameho rokovacieho konania pri obstarávaní produktov a služieb informačno-komunikačných technológií (ďalej len „IKT“) vydáva Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky ako sprostredkovateľský orgán pre Operačný program Ľudské zdroje pre prioritnú os 5 a prioritnú os 6 (ďalej len „MV SR“ alebo „SO pre OP ĽZ“) usmernenie k spôsobu obstarávania produktov a služieb IKT a k zabezpečeniu otvorených systémov IKT vo verejnom obstarávaní (ďalej len „usmernenie“), ktorého cieľom je predchádzať a zabraňovať vzniku neoprávnených výdavkov spočívajúcich v používaní postupov priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) bod 3 zákona o verejnom obstarávaní (ďalej len „PRK“) bez relevantných dôvodov (ide napr. o absenciu alebo nesprávnu úpravu licenčných dojednaní v zmluve s pôvodným dodávateľom systému IKT, ktorá predchádza zamýšľanému aplikovaniu PRK).

## 2 Právny rámec

---

### 1. Legislatíva EÚ:

- a) Zmluva o Európskej únii a Zmluva o fungovaní Európskej únie (ďalej len „Zmluva o fungovaní EÚ“);
- b) Smernica Európskeho parlamentu a rady 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES;
- c) Nariadenie Rady (EÚ, EURATOM) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020;
- d) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“);
- e) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 zo 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006 (ďalej len „nariadenie o ESF“);
- f) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č.1605/2002 v platnom znení (ďalej len „nariadenie č. 966/2012“);
- g) Nariadenie rady (ES) č. 2185/1996 o kontrolách a inšpekciách na mieste vykonávaných Európskou komisiou a cieľom ochrany finančných záujmov Európskych spoločenstiev pred spreneverou a inými podvodmi.

### 2. Legislatíva SR:

- a) Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o príspevku z EŠIF“);
- b) Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“);
- c) Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník;
- d) Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

- e) Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- f) Zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- g) Uznesenie vlády č. 460/2011 k návrhu opatrení na zvýšenie transparentnosti v súvislosti s nákupom a využívaním informačno-komunikačných technológií vo verejnom sektore;
- h) Uznesenie vlády č. 523/2009 k návrhu koncepcie využívania softvérových produktov vo verejnej správe;
- i) Zákon č. 185/2015 Z. z. Autorský zákon;
- j) Zákon č. 618/2003 o autorskom práve a právach súvisiacich s autorským právom (autorský zákon) v znení neskorších predpisov.

3. Záväzné právne dokumenty:

- a) Operačný program Ľudské zdroje, ktorý bol schválený [uznesením vlády SR č. 229/2014 zo dňa 14. 5. 2014](#) a následne rozhodnutím Európskej komisie č. CCI 2014SK05M0OP001 zo dňa 9. decembra 2014.: <http://www.minv.sk/?OPLZ>;
- b) Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, schválený uznesením vlády SR č. 586/2014 z 20. 11. 2014 v aktuálnom znení;
- c) Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 – 2020 schválený uznesením vlády SR č. 558/2014 z 05. 11. 2014 (ďalej len „systém finančného riadenia“) v aktuálnom znení;

### **3 Usmernenie SO pre OP ĽZ k spôsobu obstarávania produktov a služieb IKT a k zabezpečeniu otvorených systémov IKT vo verejnom obstarávaní**

---

1. SO pre OP ĽZ upozorňuje žiadateľov a prijímateľov (ďalej len „Prijímateľ“) na ich povinnosť dodržiavať nižšie uvedené pravidlá pri obstarávaní produktov a služieb IKT.
2. Použitie postupov PRK na základe existencie autorských práv nie je možné zdôvodniť, ak Prijímateľ zároveň neprekáže a nezdokladuje reálnu technickú nekompatibilitu s inými systémami, ktorá bola výsledkom umelého zúženia parametrov, a prevádzkové komplikácie, ktoré by boli spôsobené zmenou dodávateľa.
3. Prijímateľ sa pri aplikovaní postupov PRK ďalej nesmie odvolávať na výhradné práva v prípade, ak sám dodávateľovi umožnil disponovať týmito výhradnými právami, pričom ich mal možnosť získať alebo uzavrieť zmluvu inak.
4. SO pre OP ĽZ upozorňuje, že nebude akceptované také zdôvodnenie Prijímateľa pri aplikovaní postupov PRK, ktoré sa bude odvolávať na to, že dodávateľ disponuje autorskými právami k výstupom, ktoré musia byť použité pri plnení zmluvy v prípade, ak tieto výstupy boli predmetom predchádzajúcich zmlúv uzavretých medzi dodávateľom a Prijímateľom.
5. Prijímateľia spravidla uzatvárajú zmluvy s dodávateľmi IKT na používanie produktu alebo služby IKT na určité časové obdobie. Povinnosťou Prijímateľa je vyvarovať sa tzv. „pripútanosti a viazanosti“ k systémom IKT, t.j. predísť situácii, keď Prijímateľ nemôže jednoducho vymeniť dodávateľa po ukončení tohto časového obdobia, pretože ďalší dodávateľ nemá k dispozícii všetky podstatné informácie o systéme IKT na účely jeho efektívneho prevzatia, ako aj situácii, kedy Prijímateľ z dôvodu nedostatočného a/alebo chybného nastavenia licenčných podmienok nedisponuje oprávnením systém IKT zmeniť, rozšíriť, upraviť a pod.

6. SO pre OP ĽZ upozorňuje Prijímateľov, že jeho odôvodnenia pri aplikovaní postupov PRK podľa § 81 písm. b) bod 2 a 3 zákona o verejnom obstarávaní v zmysle vyššie uvedených odsekov nebude akceptovať a bude postupovať podľa bodu 8 tohto usmernenia.
7. K procesu zadávania zákazky na dodanie IKT (produktov a/alebo služieb) SO pre OP ĽZ dáva Prijímateľom do pozornosti a odporúča dodržiavať zásady uvedené v týchto dokumentoch:
  - a) Metodický pokyn pre štandardné náležitosti opisu predmetu zákazky, štandardné podmienky účasti vo verejnom obstarávaní a optimálne zmluvné podmienky v súvislosti s projektmi v oblasti informačno-komunikačných technológií (verzia 1.51) uvedený na webovej stránke <http://www.vlada.gov.sk/usmernenie-k-obstaravaniu-hw-a-sw/> - [http://www.google.sk/url?url=http://www.informatizacia.sk/ext\\_dok-metodicky\\_pokyn\\_std\\_obstaravanie\\_1-51/15664c&rct=j&frm=1&q=&esrc=s&sa=U&ved=0ahUKEwiPxdfHifXNAhUcKQKQKHagqDF4QFggTMAA&usg=AFQjCNEj3TKZEggjp2Urr9jKu70qAPFlw;](http://www.google.sk/url?url=http://www.informatizacia.sk/ext_dok-metodicky_pokyn_std_obstaravanie_1-51/15664c&rct=j&frm=1&q=&esrc=s&sa=U&ved=0ahUKEwiPxdfHifXNAhUcKQKQKHagqDF4QFggTMAA&usg=AFQjCNEj3TKZEggjp2Urr9jKu70qAPFlw;)
  - b) Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a výboru regiónov, boj za otvorenosť – budovanie otvorených systémov IKT lepším využitím štandardov vo verejnom obstarávaní uvedený na webovej stránke <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2013/SK/1-2013-455-SK-F1-1.Pdf>;
  - c) Metodické usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie č. 1-2007 a 1-2009 uvedené na webovej stránke <https://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/metodicke-usmernenia/vseobecne-metodicke-usmernenia-zakon-c-252006-z-z--4bc.html>.
8. SO pre OP ĽZ v tejto súvislosti upozorňuje najmä na skutočnosť, že vzhľadom na odporúčanie Európskej komisie v prípade nedostatočného zdôvodnenia využitia postupov PRK bude uplatňovať 100 %-nú finančnú opravu na dotknuté verejné obstarávanie, a to v súlade s bodom 1 Rozhodnutia EK C(2013)9527 zo dňa 19.12.2013 k určovaniu finančných opráv za jednotlivé typy porušení pravidiel verejného obstarávania.